**UCHWAŁA Nr V/23/2022**

**Rady Gminy RadZANów**

**z dnia 24 czerwca 2022r.**

w sprawie **przyjęcia Gminnego programu Wspierania Rodziny w Gminie Radzanów**

**na lata 2022-2025.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2022r poz.559 ze zm.) w związku z art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny oraz systemie pieczy zastępczej (tj. Dz.U. z 2022r poz.447) Rada Gminy w Radzanowie uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Uchwala się Gminny Program Wspierania Rodziny  w Gminie Radzanów na lata 2022-2025 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Radzanów.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

Przewodniczący Rady Gminy

w Radzanowie

Jarosław Sokołowski

**GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY**

**I PIECZY ZASTĘPCZEJ**

**W GMINIE RADZANÓW**

**NA LATA 2022 – 2025**

**RADZANÓW 2022**

**I WPROWADZENIE**

Rodzina jest podstawową komórką społeczną oraz naturalnym środowiskiem rozwoju wszystkich jej członków. Jest ona pierwszym i najważniejszym środowiskiem, w którym kształtuje się osobowość dziecka. Rodzina oddziałuje na dziecko przekazując mu system wartości oraz tradycje. Dokonujące się zmiany społeczne i gospodarcze niosą ze sobą wiele skutków pozytywnych ale niestety również i negatywnych, które przyczyniają się do rozpadu rodziny.

Działania służb i instytucji powołanych do pracy na rzecz dobra rodziny i dziecka powinny być zintegrowane ponieważ problemy występujące w rodzinie są złożone i wymagają interdyscyplinarnej współpracy. Choroba alkoholowa rodziców, przemoc w rodzinie, niewydolność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczych, wypadki losowe to główne problemy dezorganizujące życie rodzin. Różnorakie formy wsparcia na rzecz rodziny problemowej należy docenić i ciągle udoskonalać. Zamiast zastępować i wyręczać rodzinę w wypełnianiu jej roli, należy ją przede wszystkim wspierać, wspomagać aby przywrócić jej prawidłowe funkcjonowanie. Wsparcie rodziny powinno być wczesne i mieć charakter profilaktyczny. Główną zasadą powinna być zasada pomocniczości. Działania przyniosą najlepszy efekt gdy będą odbywać się za zgodą rodziny i z jej aktywnym udziałem. Praca z rodziną powinna być prowadzona przez odpowiednio przygotowaną kadrę, winna być kompleksowa i obiektywna. System wsparcia powinien obejmować zarówno rodziny biologiczne jak i zastępcze. Gdy zaistnieje konieczność umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej, podstawowym celem pracy z rodziną biologiczną będzie jak najszybszy powrót dziecka do rodziny. Wszelkie działania wspierające w utrzymaniu pełnej rodziny są również ważne ze względów społecznych i ekonomicznych, konieczne z uwagi na obniżenie kosztów związanych z pobytem dziecka w rodzinne lub instytucjonalnej pieczy zastępczej. Do zadań własnych gminy należy m.in. tworzenie 3-letniego gminnego programu wspierania rodziny.

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2020-2022 został opracowany w oparciu o ustawę z dnia 9 czerwca 2011 r. o wsparciu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Jest strategicznym dokumentem Gminy Radzanów mającym na celu zbudowanie spójnego systemu pomocy rodzinie wykorzystując zasoby gminne.

**II. UWARUNKOWANIA PRAWNE**

Obowiązek wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych wynikających z zapisów art. 176 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej jest zadaniem własnym gminy. Opracowanie programu oraz jego wdrażanie będzie realizowane w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej,
3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
4. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
5. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
6. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii,
7. Ustawa z dnia 4 listopada 2016r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.
8. Ustawa z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowaniu dzieci,

**III ORGANIZACJA WSPIERANIA RODZINY**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Obowiązek wspierania rodziny oraz organizacja pieczy zastępczej w zakresie ustawowym spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz na organach administracji rządowej. Ustawa określa podział kompetencji, w tym działań i zadań pomiędzy samorządami, który przedstawia się następująco:  **POWIAT**  - piecza zastępcza i instytucjonalna  - usamodzielnienie pełnoletnich wychowanków pieczy zastępczej  - adopcje  - rodziny zastępcze i rodzinne domy dziecka  - placówki opiekuńczo-wychowawcze  - usamodzielnienie  - organizator rodzinnej pieczy zastępczej (koordynator)  - rodziny pomocnicze  **GMINA**  - profilaktyka – wspieranie rodziny  - asystent rodziny  - placówki wsparcia dziennego  - rodziny wspierające  - inne podmioty lub instytucje działające na rzecz dziecka i rodziny |

Zadaniem ustawowym gminy jest wprowadzenie asystenta rodziny do bezpośredniej pracy z rodziną przeżywającą trudności. Asystent rodziny zajmuje się wyłącznie pomocą i pracą z rodziną. Celem pracy asystenta jest osiągniecie przez rodzinę podstawowego poziomu stabilności życiowej, która umożliwi jej wychowanie dzieci. Jego głównym zadaniem jest niedopuszczenie do oddzielenia dzieci od rodziny oraz podjęcie działań zmierzających do zażegnania kryzysu w rodzinie. Nienormowany i elastyczny czas pracy asystenta rodzinnego służyć ma realnym potrzebom i rytmowi życia rodziny. Rolą asystenta rodziny nie jest powielanie pracy pracownika socjalnego, którego zadanie polega miedzy innymi na systematycznej diagnozie środowisk zagrożonych wykluczeniem i udzielanie im odpowiedniego wsparcia. Asystent rodziny kierowany jest do pracy tylko z tymi rodzinami, w których sytuacja dziecka małoletniego wymaga wsparcia zewnętrznego. Koniec zatrudnienia ustaje wówczas gdy rodzina osiągnie samodzielność i prawidłowo wykonuje funkcje opiekuńczo – wychowawcze. Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy również współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej, albo w rodzinnym domu dziecka. Gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki w wysokości:

* 10 % wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
* 30 % wydatków na opiekę i wychowanie dziecka drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
* 50 % wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

**IV DIAGNOZA ŚRODOWISKA I PROBLEMU**

Gminę Radzanów na 31 grudnia 2021 r. zamieszkiwało 3900 mieszańców, Ośrodek Pomocy Społecznej w Radzanowie na 31 grudnia 2021r. wsparciem objął 131 rodzin, w tym 300 osób w rodzinach. Analizując ilość osób objętych wsparciem systemu pomocy społecznej w stosunku do liczby mieszkańców Gminy Radzanów, pomocą objęto ponad 5% ogółu ludności. Ustawa o pomocy społecznej nakłada na gminę obowiązek udzielania pomocy osobom i rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej. Pomoc udziela się w szczególności z powodu ubóstwa, bezrobocia, bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, niepełnosprawności, długotrwałej choroby w tym alkoholizmu. Powyższe dane wskazują, że kwestia ubóstwa jest czynnikiem dominującym w strukturze udzielania pomocy, kolejnym przeważającym powodem jest bezrobocie, niepełnosprawność, długotrwała choroba, potrzeba ochrony macierzyństwa, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych. Bardzo często zdarza się, że w jednej rodzinie występuje kilka powodów trudnej sytuacji jednocześnie.

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej stworzyła możliwość przeciwdziałania niekorzystnym zjawiskom poprzez wspieranie rodzin, w tym m.in. poprzez asystenta rodziny.

W 2021r. wsparciem asystenta zostało objętych 12 rodzin, w których przebywa 38 dzieci. Środowiska w których występują problemy opiekuńczo –wychowawcze i nie tylko zaliczane są do grupy wysokiego ryzyka. Dysfunkcje te wymagają stałego monitorowania rodzin przez pracowników socjalnych i asystentów rodzin. Ośrodek zatrudnia jednego asystenta rodziny i pozyskuje na ten cel dofinansowanie z Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej w Warszawie, z programu resortowego „Asystent rodziny i koordynator rodzinnej pieczy zastępczej”, pozostałe koszty stanowią środki własny Gminy.

**V ANALIZA SWOT**

Opracowana diagnoza, a także potrzeby i oczekiwania zgłaszane przez osoby działające w obszarze wsparcia rodziny umożliwiły sporządzenie analizy SWOT, która określa mocne i słabe strony, a także szanse i zagrożenia systemu wsparcia rodziny w Gminie Radzanów.

|  |  |
| --- | --- |
| **MOCNE STRONY** | **SŁABE STRONY** |
| 1.Obowiązujące akty prawne i programy oraz strategie.  2.Zwiększenie kompetencji kadr odpowiedzialnych za wspieranie rodzin z dziećmi.  3.Zatrudnienie asystenta rodziny.  4.Dobra współpraca z instytucjami: służbą zdrowia, policją, placówkami oświatowymi, Sądem, Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie, Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Poradnią Psychologiczno – Pedagogiczną.  5.Oferta wsparcia psychologicznego i terapeutycznego dla rodzin i osób przeżywających problemy.  6.Poparcie działań i współpraca z samorządem gminnym.  7.Znajomość problemu i dobrze działające służby zajmujące się profilaktyką i wsparciem rodzin zagrożonych wykluczenie społecznym.  8.Zabezpieczenie w budżecie środków na realizację zadań z zakresu wspierania rodziny i pieczę zastępczą | 1. Bierna postawa wobec problemów występujących w rodzinie, niechęć do nawiązywania współpracy z placówkami niosącymi pomoc w tym zakresie.  2.Mała świadomość i wiedza społeczna na temat wspierania rodziny i pieczy zastępczej.  3.Niewystarczająca liczba specjalistów pracy  z rodziną.  4.Problemy ekonomiczne rodzin.  5. Niska świadomość w wypełnianiu ról opiekuńczo- wychowawczych.  6.Niechęć do udziału w zajęciach edukacyjnych, grupach wsparcia i innych inicjatywach integracyjnych podnoszących kompetencje.  7.Niski poziom aktywności klientów pomocy społecznej w zakresie wykorzystania własnych zasobów i możliwości w przezwyciężaniu sytuacji kryzysowych.  8.Brak rodzin wspierających.  9.Brak placówki wsparcia dziennego dla dzieci z rodzin zagrożonych marginalizacją.  10. Brak lokali chronionych/mieszkań socjalnych. |
| **SZANSE** | **ZAGROŻENIA** |
| 1. Aktywność samorządu gminy w osiąganiu standardów ustalonych zapisami ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.  2. Edukacja rodziców, w szczególności poprzez radzenie sobie ze stresem, agresją bezradnością, zarządzanie budżetem domowym.  3. Wzmocnienie współpracy pomiędzy instytucjami wspierającymi rodzinę.  4. Realizacja rządowych programów i możliwość pozyskiwania funduszy unijnych.  5. Rosnące wsparcie finansowe dla rodzin o charakterze socjalnym.  6. Współpraca rodzin dysfunkcyjnych z asystentem rodziny.  7. Rozwój pracy socjalnej z rodzinami i dziećmi.  8.Możliwość dalszego podnoszenia kwalifikacji przez pracowników GOPS w Radzanowie. | 1.Wielopokoleniowość rodzin korzystających z pomocy.  2.Wzrost kosztów utrzymania rodzin.  3.Niskie kompetencje opiekuńczo –wychowawcze.  4.Występowanie zjawisk patologicznych takich jak: agresja, przemoc w rodzinie, uzależnienia od alkoholu.  5.Wzrost dostępności substancji psychoaktywnych dla dzieci i młodzieży.  6.Występowanie zjawiska osłabienia autorytetu rodziny i więzi międzypokoleniowych.  7.Występowanie zjawiska przerzucania odpowiedzialności za wychowanie dzieci na inne podmioty i instytucje.  8.Bezradność i bierność rodzin w rozwiązywaniu własnych problemów, roszczeniowość postaw, niechęć do współpracy. |

Powyższa analiza SWOT została skonstruowana w oparciu o stan wiedzy i doświadczenie pracowników GOPS w Radzanowie oraz osób zajmujących się pomocą rodzinie. Ciągły monitoring spraw związanych z pomocą społeczną, znajomość występowania problemów i tematyki związanej z szeroko rozumianą polityką prorodzinną i społeczną pozwoliło na wyodrębnienie przedstawionych w analizie słabych i mocnych stron, jak również szans i zagrożeń. Z analizy SWOT wynika, że posiadane zasoby powinny stanowić solidną podstawę do skutecznych działań w przyszłości i wyznaczają kierunki działań na kolejne lata.

**VI ADRESACI PROGRAMU**

Adresatami programu są w szczególności:

* Rodziny, w tym niewydolne wychowawczo, niezaradne życiowo,
* Rodziny żyjące w ubóstwie, w tym dotknięte bezrobociem,
* Rodziny dotknięte przemocą,
* Dzieci i młodzież zagrożona niedostosowaniem społecznym,
* Rodziny z problemem długotrwałej choroby i niepełnosprawności.

Program skierowany jest przede wszystkim do wszystkich rodzin wychowujących dzieci na terenie Gminy Radzanów, w szczególności tych przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej oraz zagrożonych umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej. Program adresowany jest również do rodzin, którym Sąd ograniczył władzę rodzicielską lub które zostały pozbawione władzy rodzicielskiej, a także tych których dzieci przebywają już w pieczy zastępczej. Jego realizacja polegać będzie na zasadach współdziałania w koalicji z partnerami środowiska lokalnego, tj. instytucje państwowe, samorządowe, służba zdrowia, organizacje pozarządowe oraz innymi podmiotami, które specjalizują się w działaniach na rzecz dziecka i rodziny. Dzięki wspólnie podejmowanym działaniom dopracowane zostaną odpowiednie warunki i możliwości do wszechstronnej i skutecznej pomocy rodzinie.

**VII CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE**

**CEL GŁÓWNY:**

Pomoc rodzinom zagrożonym wykluczeniem społecznym przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo –wychowawczych.

**CELE SZCZEGÓŁOWE:**

***1) Diagnoza środowiska rodzinnego:***

a) rozpoznawanie sytuacji rodzin w Gminie;

b) analiza i przyczyny kryzysu problemów w rodzinie;

***2) Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dziecka i rodziny:***

***a***) zapewnienie pomocy materialnej rodzinom wymagającym wsparcia;

b) realizacja ,,Programu posiłek w szkole i w domu”;

c) pomoc materialna o charakterze socjalnym dla uczniów ,,Stypendia szkolne”,

d) realizacja rządowego programu dla rodzin wielodzietnych (Karta Dużej Rodziny);

***3) Zapewnienie profesjonalnego wsparcia rodzinom biologicznym, aby mogły pełnić właściwie funkcje opiekuńczo –wychowawcze:***

a) pomoc w dostępie rodzinom przeżywających trudności do konsultacji specjalistycznych: –Poradni Psychologiczno –Pedagogicznej, Poradni Terapeutycznej, Poradni Uzależnień i Współuzależnień od Alkoholu itp.,

b) wspieranie kobiet w ciąży i rodzin zgodnie z ustawą z 4 listopada 2016r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „za życiem”;

c) zabezpieczenie pomocy specjalistycznej;

d) zapewnienie pomocy w formie wsparcia asystenta rodziny dla rodzin z problemami opiekuńczo – wychowawczymi;

e) rozwijanie interdyscyplinarnego podejścia do rozwiązywania problemów rodzin;

***4) Podejmowanie działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny biologicznej:***

a) współpraca z koordynatorem rodzinnej pieczy zastępczej;

b) udział w spotkaniach zespołu ds. okresowej oceny sytuacji dziecka przebywającego w pieczy zastępczej;

c) interdyscyplinarne działania zapobiegające umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej, w tym pomoc: socjalna, poradnictwo prawne, rodzinne, itp.;

***5) Zapobieganie powstawania sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących, w szczególności poprzez:***

a) Współpracę z przedstawicielami poszczególnych instytucji poprzez monitorowanie rodzin zagrożonych dysfunkcjami w celu wypracowania wspólnych działań profilaktycznych;

b) Doskonalenie umiejętności zawodowych pracowników socjalnych, asystentów rodzin poprzez udział w szkoleniach, warsztatach oraz konferencjach;

c) Profilaktykę i edukację rodzin;

**VIII REALIZARORZY PROGRAMU**

Program realizuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Radzanowie przy udziale:

1. Urzędu Gminy;

2. Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;

3. Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie;

4. Komisariatu Policji w Radzanowie;

5. Sądu Rejonowego - Wydział Rodzinny i Nieletnich w Grójcu;

6. Zespołu Kuratorskiego ( kuratorzy społeczni i zawodowi);

7. Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Radzanowie;

8. Placówek oświatowych;

9. Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Białobrzegach;

10. Powiatowego Urząd Pracy w Białobrzegach.

Wszystkie wymienione wyżej instytucje i organizacje współpracują ze sobą, powiadamiając się wzajemnie o problemach w rodzinie i podejmują wspólne działania.

**IX REALIZACJAPROGRAMU**

|  |
| --- |
| 1. Monitorowanie sytuacji rodzin z problemem bezradności opiekuńczo –wychowawczych 2. Pomoc finansowa dla rodzin z problemem ubóstwa 3. Realizacja ,,Programu posiłek w szkole i w domu”, 4. Pomoc materialna o charakterze socjalnym dla uczniów ,,Stypendia szkolne”; 5. Wsparcie asystenta rodziny dla rodzin niewydolnych wychowawczych; 6. Wspieranie kobiet w ciąży i rodzin zgodnie z ustawą z 4 listopada 2016r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”; 7. Konsultacje i poradnictwo specjalistyczne w tym psychologiczne, terapeutyczne, prawne i pedagogiczne; 8. Współpraca podmiotów działających na rzecz rodziny; 9. Ustawiczne doskonalenie umiejętności zawodowych pracowników i asystenta rodziny; 10. Organizacja wypoczynku dla dzieci i młodzieży 11. Monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci |

**X ŹRÓDŁA FINANSOWANIA**

Finansowanie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2022-2025 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Radzanów, dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

**XI MONITORING I EWAULACJA PROGRAMU**

Gminny Program Wspierania Rodziny jest dokumentem otwartym i długofalowym. Będzie podlegał ewaluacji w zależności od występujących potrzeb rozpoznawanych i ustalanych przez podmioty zajmujące się sprawami rodziny. Monitoring będzie polegał na pozyskiwaniu informacji i danych od podmiotów realizujących poszczególne zadania, co umożliwi wgląd w zakres podejmowanych działań, ich analizę oraz ocenę skuteczności. Analiza i ocena zebranych informacji pozwoli na planowanie dalszych działań oraz doskonalenie działań dotychczas ustalonych.

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Radzanów na lata 2022-2025 zakłada stworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin z dziećmi. Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, a samej rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami. Tylko w takich okolicznościach można zwiększyć jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz wykorzystanie własnej aktywności i wewnętrznego potencjału w celu zdobywania nowych umiejętności.